

1162



3412-03
 H37
 01-11-2003
 El Cesar
 004029

El Referendo en Colombia

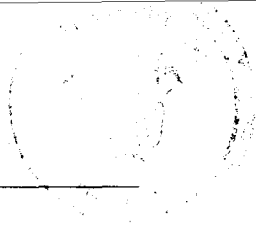
País: _____
 Ciudad: _____

Una dualidad más
entre norma y realidad

Pedro Alfonso Hernández M.



FUNDACION INSTITUTO DE
ADMINISTRACION PUBLICA
DEPARTAMENTO DE PUBLICACIONES



Contenido

Presentación 9

PRIMERA PARTE

Aspectos generales y aspectos comunes
sobre el referendo 11

Capítulo 1. Aspectos Generales 13

1. Los mecanismos institucionales de
reforma de la constitución política 13
2. La competencia para aprobar leyes,
ordenanzas y acuerdos en Colombia 14
3. El referendo es un derecho fundamental
y un deber constitucional 15
4. El referendo es un mecanismo de
participación ciudadana 16
5. Clases de referendo 17
 - a. Según la naturaleza de la decisión 18
 - b. Según el ámbito territorial 18
 - c. Según la finalidad del referendo 19
 - d. Según los promotores del referendo 20
 - e. Según la voluntad para solicitarlo o
convocarlo 20
6. Integración de las clasificaciones del
referendo 20
7. Definiciones de referendo 21
 - a. De autores extranjeros 21

b. De autores nacionales	22
c. De la jurisprudencia	22
d. Nuestra definición	22
8. Plebiscito y referendo	23

Capítulo 2. Aspectos comunes a las diferentes clases de referendo

1. Normas comunes para el referendo aprobatorio y el derogatorio	27
2. Etapas del procedimiento del referendo	27
3. Calidades del promotor	28
4. Comité de promotores y vocero	29
5. Inscripción del comité de promotores	30
6. Inscripción de la solicitud de referendo	30
7. Diligenciamiento del formulario de inscripción de la solicitud de referendo	31
8. Contenido del referendo	32
9. Redacción del proyecto de norma que se someta a referendo	32
10. Registro de la solicitud de referendo	33

Capítulo 3. Trámite de la solicitud de referendo

1. Contenido del formulario de recolección de apoyos	35
2. Plazo para la elaboración del formulario	36
3. Plazo para la recolección del respaldo ciudadano	36
4. Firma o suscripción de apoyos	37
5. Recolección de apoyos por correo	38
6. Causas para la anulación de apoyos	39
7. Nulidad de apoyos en el nivel territorial	40

8. Desistimiento	41
9. Integración de un nuevo comité	42
10. Entrega de los formularios a la Registraduría	42
11. Procedimiento para la verificación de la autenticidad de los apoyos	43
12. Certificación del cumplimiento de los requisitos exigidos	43
13. Destino final de los formularios	44
14. Nuevas solicitudes sobre la misma materia	44
15. Convocatoria del referendo	45
16. Fecha para la realización del referendo	46
17. El referendo no coincidirá con otra votación	47
18. Acumulación de votaciones de referendos	47
19. Finalización de las campañas	48
20. Suspensión de la votación de referendos durante los estados de excepción	48

Capítulo 4. Votación del referendo y adopción de la decisión	51
1. Contenido de la tarjeta electoral	51
2. Votación ciudadana mínima para decidir en referendo	52
3. Calidad de votante en el referendo	53
4. Nombre y encabezado de la decisión	53
5. Promulgación de la decisión	54
6. Vigencia de la decisión aprobada en referendo	55
7. Publicación de la decisión aprobada en referendo	55

8. Permanencia de las decisiones aprobadas en referendo	55
9. El control de constitucionalidad en el referendo	57

SEGUNDA PARTE

El Referendo legislativo y administrativo	65
---	----

Capítulo 5. El referendo derogatorio de carácter legislativo y administrativo	67
1. Definición	67
2. Objeto del referendo derogatorio	67
3. Materias que no pueden ser objeto de referendo derogatorio	68
4. Iniciativa para solicitar la convocatoria a referendo derogatorio	69
5. Cancelación de la votación de un referendo derogatorio	69
6. Respaldo para convocar a referendo	69
7. Otros aspectos sobre el referendo derogatorio	70
8. Etapas del proceso	71

Capítulo 6. El referendo aprobatorio de carácter legislativo y administrativo	73
1. Definición	73
2. Objeto del referendo aprobatorio	74
3. Finalidad del referendo aprobatorio	75
4. Materias objeto de referendo	75
5. Materias que no pueden ser objeto de referendo	76

6. Respaldo exigido para convocar el referendo	79
7. Oportunidad para la consecución de los respaldos	80
8. Períodos para la inscripción de otras solicitudes de referendo y para recolección de apoyos	80
9. Características de la iniciativa que se someta a referendo	81
10. Campaña a favor y en contra del referendo	82
11. Etapas del proceso	82

TERCERA PARTE

El Referendo Constitucional	83
-----------------------------------	----

Capítulo 7. El referendo derogatorio de carácter constitucional	85
1. Definición	85
2. Fundamento constitucional	85
3. Finalidad del referendo derogatorio	86
4. Desarrollo del proceso	86
a. Preexistencia de un acto legislativo	86
b. Etapas del proceso	87
5. Límites del referendo derogatorio	87

Capítulo 8. El referendo aprobatorio de carácter constitucional	91
--	----

Subcapítulo 1. La aprobación de un acto legislativo por medio de referendo	92
---	----

1. Definición	92
2. Normas constitucionales y legales	92
3. Materias del referendo	93
4. Etapas del proceso	93
Subcapítulo 2. El referendo constitucional por convocatoria del congreso	95
1. Definición	95
2. Norma constitucional	95
3. Etapas del proceso	95
4. La ley de convocatoria	96
a. Iniciativa y presentación del proyecto de ley	96
i. Iniciativa del gobierno	97
ii. Iniciativa popular	98
b. Aprobación de la ley	99
c. Solicitud de trámite de urgencia	103
d. Sanción y publicación de la ley	104
5. Aprobación de la ley de convocatoria de referendo	105
6. Contenido de la ley	105
7. Naturaleza de la ley de convocatoria	106
8. Control de constitucionalidad sobre la convocatoria a referendo	106
9. Convocatoria y realización de la votación popular	108
10. Mayoría para decidir	108
Anexos	111
Formularios	125